

Poznań, dnia 26 października 2012 roku

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY W POZNANIU
UL. RATAJCZAKA 10/12
61-815 POZNAŃ

za pośrednictwem

RADY POWIATU GNIEŹNIEŃSKIEGO
adres do doręczeń:
STAROSTWO GNIEŹNIEŃSKIE
UL. JANA PAWŁA II 9/10
62-200 GNIEZNO

SKARŻĄCY

Jarosław Jatczak
Al. Szymańskiego 1A
62-240 Trzemeszno
działający w imieniu własnym
oraz w imieniu grupy mieszkańców
Powiatu Gnieźnieńskiego w osobach:
Maciej Adamski
Jarosław Małkowski
Blandyna Nitka
Hanna Jagodzińska
Marzanna Antas
Maria Jara

ORGAN ADMINISTRACYJNY
Rada Powiatu Gnieźnieńskiego
ul. Jana Pawła II 9/10
62-200 Gniezno

SKARGA

**na uchwałę rady powiatu w trybie art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym
wraz z wnioskiem o wstrzymanie wykonania uchwały**

Działając w imieniu własnym oraz w imieniu grupy mieszkańców (dalej łącznie: **Rodzice Uczniów**), na podstawie otrzymanej przeze mnie od każdej osoby z grupy osób zgody, niniejszym zaskarżam w trybie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1592 ze zm.; dalej: u.s.p.) Uchwałę Nr XXIV/151/2012 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie (dalej: **Uchwała 151**). Jednocześnie oświadczam, że działając w trybie art. 87 ust. 1 u.s.p. Rodzice Uczniów wezwali Radę Powiatu Gnieźnieńskiego

do usunięcia naruszenia prawa powstałego wskutek podjęcia Uchwały 151. Wezwania okazały się bezskuteczne. W dniu 27 września 2012 roku Rada Powiatu Gnieźnieńskiego podjęła Uchwały Nr od XXVI/163/2012 do XXVI/169/2012 w sprawie: rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa złożonego przez poszczególne osoby z Rodziców Uczniów.

Zaskarżanej Uchwale 151 zarzucam naruszenie:

1. art. 3 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w dniu 15 października 1985 roku (Dz. U. z 1994 roku, Nr 124 poz. 607) poprzez nieuwzględnienie interesu mieszkańców Gminy Trzemeszno, a tym samym Powiatu Gnieźnieńskiego sprawdzającego się do zachowania ważnego ośrodka oświatowo - kulturalnego w postaci Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie (dalej: Zespół Szkół im. Kosmowskiego), w tym również poprzez pominięcie Uchwały Rady Miejskiej w Trzemesznie Nr XXV/198/2012 z dnia 19 marca 2012 roku w sprawie wykonania zadania oświatowego poprzez Zespół Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie oraz Uchwały Rady Miejskiej w Trzemesznie Nr XXXI/243/2012 z dnia 27 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie;
2. art. 16 ust. 1 Konstytucji RP poprzez utożsamienie samorządu terytorialnego z organami jednostek samorządu terytorialnego, a z pominięciem woli i interesu mieszkańców, w tym również poprzez pominięcie ww. uchwał Rady Miejskiej w Trzemesznie;
3. art. 70 ust. 4 Konstytucji RP poprzez planowane stworzenie bariery w faktycznie równym dostępie do wykształcenia, przy czym owa bariera ujawnia się w braku jakiegokolwiek refleksji nad losem Gimnazjum w Trzemesznie (Uchwałę 151 podjął organ prowadzący Gimnazjum) po dniu 31 sierpnia 2013 roku oraz w planowanym połączeniu bez merytorycznego i demograficznego uzasadnienia Liceum Ogólnokształcącego w Trzemesznie ze szkołami tworzącymi aktualnie Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych im. Hipolita Cegielskiego w Trzemesznie (dalej: Zespół Szkół im. Cegielskiego), co prowadzi do faktycznego zdezorganizowania ukształtowanego systemu oświaty na terenie Gminy Trzemeszno będącej częścią terytorialną Powiatu Gnieźnieńskiego;
4. art. 62 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 roku, Nr 256, poz. 2572 ze zm.; dalej: u.s.o.) poprzez pominięcie ww. uchwał Rady Miejskiej w Trzemesznie; innymi słowy, Rada Powiatu Gnieźnieńskiego wbrew wspomnianemu postanowieniu u.s.o. w wyniku jednostronnej czynności dąży do rozwiązania zespołu szkół utworzonego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. i likwidacji gimnazjum w jego obecnej lokalizacji;
5. art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o. oraz art. 62 ust. 6 u.s.o. poprzez podjęcie Uchwały 151 skutkującej rozwiązaniem zespołu szkół i likwidacją gimnazjum przez niewłaściwy organ, jak również bez uwzględnienia stanowiska Rady Miejskiej w Trzemesznie;

i wnoszę o stwierdzenie na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2012 roku, poz. 270; dalej: p.s.a.) w zw. z art. 79 u.s.p. nieważności Uchwały 151 z uwagi na istotne naruszenie wymienionych wyżej przepisów prawa.

Uzasadnienie

1. Interes prawny Rodzica Ucznia

W pierwszej kolejności chciałbym podnieść podstawowy dla niniejszej sprawy aspekt interesu prawnego. Zgodnie bowiem z art. 87 ust. 1 u.s.p. uprawnionym do zaskarżenia uchwały rady powiatu do sądu administracyjnego jest ten, czyj „*interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone*”. Warunkiem zatem skutecznego zaskarżenia uchwały rady powiatu, w tym Uchwały 151 jest wykazanie interesu prawnego, jak również jego naruszenia. Podkreślić przy tym należy, że skarga w trybie art. 87 ust. 1 u.s.p. jest środkiem ochrony „*realnego, własnego interesu prawnego i realnych, własnych uprawnień przed rzeczywistym (a nie hipotetycznym) nielegalnym wkroczeniem w te interesy i uprawnienia przez organ wydający akt z zakresu administracji publicznej* (wyrok WSA w Lublinie z dnia 17 listopada 2011 roku, sygn. akt III SA/Lu 410/11).

W niniejszej sprawie powyższy warunek jest spełniony.

Każdy z Rodziców Uczniów ma dziecko uczęszczające na zajęcia i uczące się w Zespole Szkół im. Kosmowskiego. W interesie zatem każdego z Rodziców Uczniów jest zachowanie wszystkich zasad systemu oświatowego wynikających z u.s.o. w ramach planowanej reorganizacji szkolnictwa, w tym wywołanej Uchwałą 151. Na temat interesu prawnego rodzica stanowisko wielokrotnie zajmowały sądy administracyjne. Przykładowo WSA w Szczecinie w wyroku z dnia 11 lutego 2009 roku, sygn. akt II SA/Sz 841/08 uznał interes prawny rodzica dziecka uczęszczającego do gimnazjum, gdy uchwała dotyczyła zmiany siedziby szkoły i włączenia do zespołu szkół ogólnokształcących. W podobny sposób rozstrzygnięto sprawę interesu prawnego rodzica ucznia, którego szkoła miała ulec przekształceniu w szkołę filialną (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 9 lutego 2012 roku, sygn. akt II SA/Wa 1452/11). Nie podlega również dyskusji interes prawny rodziców uczniów szkół, które mają ulec likwidacji (w tym przypadku Gimnazjum; por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 sierpnia 2012 roku, sygn. akt III SA/Łd 501/12; wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 31 stycznia 2012 roku, sygn. akt II SA/Rz 926/11).

W niniejszej sprawie kwestią kluczową jest działanie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego oraz planowane rozwiązanie tego zespołu. Wspomniany zespół jest zespołem szkół utworzonym w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o., a więc jego rozwiązanie, jak również wyłączenie szkół z takiego zespołu nie jest indywidualną decyzją organu prowadzącego, podjętą zgodnie z art. 62 ust. 5 u.s.o. W wyniku podjęcia i wykonania Uchwały 151 miałyby dojść do „usamodzielnienia” szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, przy czym na dzień składnia skargi na Uchwałę 151 wiadomo, że tak jednak nie będzie (Rada Powiatu Gnieźnieńskiego ma inne plany). W dniu 27 września 2012 roku Rada Powiatu Gnieźnieńskiego podjęła uchwałę Nr XXVI/170/2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Hipolita Cegielskiego w Trzemesznie oraz utworzenia Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Zawodowych w Trzemesznie (dalej: Uchwała 170).

Biorąc pod uwagę treść Uchwały 151 (w tym przy uwzględnieniu Uchwały 170), nie wiadomo, jaka będzie baza materialna poszczególnych szkół, w tym przede wszystkim Gimnazjum. W Uchwale 151 przyjęto ogólne sformułowanie, że mienie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego stanie się mieniem poszczególnych szkół. Nikt jednak nie wie, jakim mieniem (bazą materialną) dysponują (mają dysponować) poszczególne szkoły. W uzasadnieniu Uchwały 151, co szczególnie razi każdego z Rodziców Uczniów przyjęto, że z dniem 1 września 2013 roku Gimnazjum będzie prowadzone przez „*Miasto i Gminę Trzemeszno, jako zadanie własne*”. Podejmując Uchwałę 151 zapomniano, że nie można z dnia na dzień, bez uwzględnienia stanowiska organów Gminy Trzemeszno oraz rodziców uczniów, w tym Rodziców Uczniów, doprowadzić do sytuacji, w której nie wiadomo, co się stanie z

Gimnazjum z dniem 1 września 2013 roku. Szkoła, w tym Gimnazjum określana jest poprzez typ, nazwę i siedzibę. Jeżeli przyjąć, że w miejsce Zespołu Szkół im. Kosmowskiego oraz Zespołu Szkół im. Cegielskiego w Trzemesznie ma powstać Zespół Szkół Ogólnokształcących i Zawodowych w Trzemesznie (dalej: Nowy Zespół Szkół), to oczywistym jest, że Gimnazjum z dnia na dzień „straci” bazę materialną prowadzenia działalności oświatowej lub też baza ta zostanie w znaczny sposób ograniczona. Razi przy tym stanowisko Rady Powiatu Gnieźnieńskiego jakoby Gimnazjum nie miało żadnego majątku, ponieważ „gmina przez cały okres funkcjonowania nie dokonała żadnych nakładów majątkowych”.

W tym stanie rzeczy pojawia się więc pytanie o likwidację Gimnazjum, ponieważ szkoły nie można zgodnie z u.s.o. „przenieść” z jednego miejsca do drugiego miejsca na podstawie uchwały jednostki samorządu terytorialnego. Wszelkie zmiany w systemie oświaty, w tym reorganizacja systemu oświaty wymagają zachowania odpowiednich procedur, w tym uwzględniania nadzoru pedagogicznego i obowiązku zmiany sieci szkół, co w przypadku Uchwały 151 nie miało miejsca. Jakkolwiek u.s.o. nie reguluje wprost procedury (trybu) rozwiązania zespołu szkół utworzonego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o., w tym Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, to nie ulega wątpliwości, że nie można do Zespołu Szkół im. Kosmowskiego stosować w drodze analogii art. 62 ust. 5 u.s.o. W art. 62 ust. 6 u.s.o. wyraźnie wyjaśniono, że porozumienie organów prowadzących musi zawierać tryb rozwiązania zespołu szkół, a więc w przypadku braku takiego porozumienia należy przyjąć w drodze daleko posuniętej analogii jednak zasadę z art. 59 ust. 1 u.s.o., która nakazuje organowi prowadzącemu szkołę zapewnić uczniom możliwość kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organem prowadzącym Gimnazjum są organy Powiatu Gnieźnieńskiego, a nie organy Gminy Trzemeszno. Tym bardziej dziwi zatem, że Uchwała 151 została podjęta bez jakiegokolwiek refleksji nad sytuacją Gimnazjum wchodzącego w skład Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, bez konsultacji z organami Gminy Trzemeszno, a wręcz przy jednoznacznym pominięciu uchwał Rady Miejskiej w Trzemesznie.

Nie ulega również wątpliwości, że Uchwała 151 narusza interesy rodziców uczniów Liceum Ogólnokształcącego wchodzącego w skład Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Jakkolwiek sama Uchwała 151 dotyczy tylko rozwiązania zespołu szkół, to jednak jej wykonanie koresponduje z Uchwałą 170. Liceum Ogólnokształcące nie będzie „samodzielną” szkołą, lecz ma stać się częścią Nowego Zespołu Szkół, a więc Uchwała 151, przy uwzględnieniu Uchwały 170 nie zostanie wykonana, ponieważ szkoły nie zostaną „usamodzielnione”. Z dniem 1 września 2013 roku mają wejść do Nowego Zespołu Szkół, co stawia pod znakiem zapytania możliwość spełnienia obowiązku z art. 62 ust. 3 u.s.o. Utworzenie zespołu szkół, w tym Nowego Zespołu Szkół, w którego skład ma wejść Liceum Ogólnokształcące nie jest wyłączenie działaniem technicznym, organizacyjnym (jak w uchwale z dnia 27 września 2012 roku pisze Rada Powiatu Gnieźnieńskiego), lecz działaniem oświatowym. Wymaga ono więc opinii rad pedagogicznych, co w przypadku istnienia Zespołu Szkół im. Kosmowskiego jest niewykonalne, a po jego rozwiązaniu nie będzie możliwe, ponieważ już zaistnieje Nowy Zespół Szkół.

Reasumując, każdy z Rodziców Uczniów ma podstawy twierdzić, że jego interes prawny sprowadzający się do zachowania wszystkich zasad systemu oświaty wynikających z u.s.o. w przypadku Uchwały 151 został naruszony. Podjęcie Uchwały 151 świadczy o tym, że organ prowadzący przyjmuje za jedyną podstawę reorganizacji systemu oświaty obejmującego także Gimnazjum jedynie własne wewnętrzne decyzje, co uraga przepisom u.s.o. Organ prowadzący podejmując Uchwałę 151 nie wyjaśnił, co się stanie z Gimnazjum, nie dokonał żadnego działania nakierowanego na zapewnienie uczniom kontynuowania nauki w innej szkole tego samego typu. Podejmując Uchwałę 151 nie wyjaśniono, jaką bazą materialną dysponują poszczególne szkoły, a biorąc pod uwagę Uchwałę 170 można przyjąć, że celem było jedynie „przeniesienie” Zespołu Szkół

im. Cegielskiego do Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, co docelowo ma prowadzić do utworzenia Nowego Zespołu Szkół. Z takim postępowaniem Rady Powiatu Gnieźnieńskiego Rodzice Uczniów nie mogą się zgodzić, a uwzględniając powyższe, każdy z Rodziców Uczniów ma prawo skorzystać z uprawnienia do zaskarżenia Uchwały 151 w trybie art. 87 ust. 1 u.s.o.

2. Uzasadnienie poszczególnych zarzutów do Uchwały 151

Na wstępie należałoby podkreślić, że uczniowie i rodzice uczniów Zespołu Szkół im. Kosmowskiego są członkami wspólnoty terytorialnej nie tylko Gminy Trzemeszno, lecz również Powiatu Gnieźnieńskiego. Ten aspekt organom powiatowym jednak umknął przy próbie jednostronnego załatwienia sprawy Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Wprowadzanie niejasnych, nieuzasadnionych, szybkich i w gruncie rzeczy nieprzemyślanych zmian w strukturze organizacyjnej systemu oświaty Powiatu Gnieźnieńskiego odbywa się z wyjątkowo negatywnym skutkiem dla społeczności Trzemeszna.

Znaczenie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego dla społeczności lokalnej Trzemeszna

Wspomniany Zespół Szkół im. Kosmowskiego nie jest tylko ośrodkiem oświatowym, odpowiadającym na potrzeby edukacyjne społeczności Trzemeszna. Istnienie tego zespołu szkół, a ściślej Gimnazjum i Liceum Ogólnokształcącego, jest równoznaczne z istnieniem ważnego lokalnie ośrodka oddziałującego społecznie, w tym kulturalnie na społeczność. Ośrodka, który wpływa na integrację i tożsamość społeczności lokalnej. Zespół Szkół im. Kosmowskiego funkcjonuje w Trzemesznie od lat, realizując zadania oświatowe nałożone zarówno na Powiat Gnieźnieński, jak i na Gminę Trzemeszno. Umożliwia mieszkańcom Trzemeszna i okolicznych miejscowości dostęp do wykształcenia, a także zapewnia miejsca pracy. Funkcjonowanie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego przez kilkanaście lat wpisało się w tradycję Trzemeszna, do której mieszkańcy lokalnej społeczności są bardzo przywiązani. Dzięki połączeniu gimnazjum i szkół ponadgimnazjalnych uczniowie mogą kontynuować naukę np. w Liceum Ogólnokształcącym bez konieczności dojeżdżania do innego miasta, co pozwala im uniknąć chociażby związanych z tym dodatkowych obciążeń finansowych. Z tym większym ubolewaniem należy przyjąć obserwowaną determinację w rozwiązaniu Zespołu Szkół im. Kosmowskiego skutkującą podjęciem między innymi Uchwały 151 oraz Uchwały 170. Wspomniany zespół szkół, w tym Gimnazjum i Liceum Ogólnokształcące wspaniale służył oraz ciągle służy społeczności lokalnej Trzemeszna będącej częścią wspólnoty lokalnej Powiatu Gnieźnieńskiego.

Realne i potencjalne skutki działań Rady Powiatu Gnieźnieńskiego

Podejmowane przez organy Powiatu Gnieźnieńskiego działania (w tym po Uchwale 151) docelowo najprawdopodobniej doprowadzą do likwidacji Liceum Ogólnokształcącego w Trzemesznie. Przerwana zostanie więź między gimnazjum a liceum ogólnokształcącym, a przecież taka organizacja szkolnictwa w Trzemesznie się sprawdziła (por. realne konsekwencje Uchwały 151 wynikające z Uchwały 170). Z bardzo dużym niepokojem należy odnieść się do próby, co wynika częściowo już z oficjalnych projektów, tworzenia związków prawnych i faktycznych między liceum ogólnokształcącym a szkolnictwem zawodowym. Nie umniejszając wagi tego ostatniego należy zauważyć, że „wymiana” Gimnazjum na szkoły zawodowe najprawdopodobniej negatywnie odbije

się tak na Liceum Ogólnokształcącym, jak i na szkołach zawodowych, co zresztą już przy tegorocznym naborze można zaobserwować. Założenia szkolnictwa ogólnokształcącego i zawodowego, jak również cele dydaktyczne są jednak odmienne, czego organy Powiatu Gnieźnieńskiego nie chcą lub nie potrafią zauważyć. Lub też zauważają, ale celowo zmiierzają do likwidacji szkolnictwa ponadgimnazjalnego poza siedzibą władz Powiatu, czyli Gniezna. Bo trzeba przy tym podkreślić, że osiągnięcie tego celu pozwoli władzom Powiatu uzasadnić kolejne inwestycje dokonywane obecnie w obiektach oświatowych położonych na terenie Gniezna w czasach niżu demograficznego. Nie przedstawiono przy tym żadnej analizy, żadnego merytorycznego uzasadnienia planowanych działań, które mogą doprowadzić do utraty ważnej dla społeczności lokalnej Trzemesznej placówki oświatowej - Liceum Ogólnokształcącego.

Inicjatywa Rady Miejskiej w Trzemesznie

W dalszej kolejności należy zauważyć, że sprawa zachowania Zespołu Szkół im. Kosmowskiego była i jest przedmiotem troski organów przedstawicielskich Trzemesznej. Jakkolwiek Powiat Gnieźnieński, w tym Rada Powiatu Gnieźnieńskiego, Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego oraz sam Starosta Gnieźnieński zlekceważyli ten aspekt, przechodząc nad nim do porządku, Rada Miejska w Trzemesznie w uchwałach nr XXV/198/2012 z dnia 19 marca 2012 roku w sprawie wykonania zadania oświatowego poprzez Zespół Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego oraz nr XXXI/243/2012 z dnia 27 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie dała wyraz swojemu stanowisku w tej sprawie. Samorząd terytorialny Trzemesznej nie wykluczył nawet przejęcia prowadzenia tego Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, skoro Powiat sobie z prowadzeniem tej placówki w obecnym kształcie nie jest w stanie poradzić. Już sam ten fakt powinien - poza oczywistym aspektem prawnym - wymusić na organach samorządowych Powiatu Gnieźnieńskiego pochylenie się nad bardzo ważnym problemem i pragnieniem społeczności lokalnej, która współkształtuje przecież wspólnotę samego Powiatu Gnieźnieńskiego oraz podjęcie rozmów i konsultacji w tym zakresie. Na marginesie należy zasygnalizować, że konieczność porozumienia w tym zakresie „wymusza” art. 62 ust. 6 u.s.o., z którego jednoznacznie wynika, że zespół szkół utworzony w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. nie jest wewnętrzną sprawą organu prowadzącego.

2.1. Zarzut naruszenia art. 3 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego oraz art. 16 i 70 ust. 4 Konstytucji RP

Na wstępie należy zauważyć, że Europejska Karta Samorządu Lokalnego sporządzona w dniu 15 października 1985 roku (Dz. U. z 1994 roku, Nr 124 poz. 607) odwołuje się do podstawowej zasady, iż „społeczności lokalne stanowią jedną z zasadniczych podstaw ustroju demokratycznego”. W art. 3 ust. 1 wspomnianej Karty - regulującym sprawę „koncepcji samorządu lokalnego” - przyjęto, że samorząd lokalny oznacza między innymi kierowanie i zarządzanie zasadniczą częścią spraw publicznych w interesie mieszkańców. Uchwała 151 tej wytycznej nie spełnia. Nie została ona podjęta w interesie mieszkańców Gminy Trzemeszno, czyli w interesie mieszkańców Powiatu Gnieźnieńskiego. Nie podjęto jej również w interesie uczniów Zespołu Szkół im. Kosmowskiego oraz rodziców tych uczniów. Trudno doszukać się również uwzględnienia interesu wszystkich osób bezpośrednio lub pośrednio z Zespołem Szkół im. Kosmowskiego związanych.

Biorąc pod uwagę powyżej opisane okoliczności, w tym również uchwały Rady Miejskiej w Trzemesznie, należy zauważyć, że Uchwała 151 nie uwzględnia art. 16 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wspomniane postanowienie Konstytucji RP nie ogranicza samorządu terytorialnego do struktury organizacyjnej jednostki samorządu terytorialnego. W art. 16 ust. 1 Konstytucji RP wyraźnie podkreślono, że to ogół mieszkańców tworzy samorząd terytorialny, a nie organy stanowiące. Jak zatem oceniać Uchwałę 151, która nie licząc się w ogóle z opinią mieszkańców Gminy Trzemeszno, w tym uczniów i rodziców Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, zawiera w treści intencję, aby Zespół Szkół im. Kosmowskiego rozwiązać.

Wspomniana Konstytucja RP gwarantuje również powszechny i równy dostęp do wykształcenia. Nie chodzi przy tym o możliwość jakiegokolwiek dostępu, lecz o równy dostęp rozumiany jako brak faktycznych barier i ograniczeń w korzystaniu z systemu edukacji publicznej. W Uchwale 151 nie zwrócono uwagi na art. 70 ust. 4 Konstytucji RP, a przecież powinien być on wyznacznikiem wszelkich zmian, w tym zmierzających do ograniczania i docelowo likwidacji szkół w Trzemesznie. Dziedzina oświatowo - kulturalna, tak ważna dla społeczności lokalnej Trzemeszna, została przez Radę Powiatu Gnieźnieńskiego zignorowana. Za uzasadnienie tego zarzutu wystarczy zacytowanie „obszernego”, liczącego aż jedno zdanie uzasadnienia Uchwały 151: „*Podjęmując decyzję o rozwiązaniu Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum w Trzemesznie kierowano się troską o dalszy byt szkół, który w związku z niżem demograficznym oraz spadającą liczbą oddziałów jest zagrożony*”. Uchwała 151 nie zawiera dostownie ani jednego szczegółowo opisanego powodu jej podjęcia, ani jednej konkretnej informacji, ani jednego zestawienia danych, ani jednej opinii na temat analizy systemu oświaty Powiatu Gnieźnieńskiego. Uchwała nie zawiera nawet danych demograficznych, na które się powołuje. Na uzasadnienie decyzji tak ważnej dla społeczności lokalnej, wywołującej tak wiele wątpliwości, poruszającej i aktywizującej mieszkańców Trzemeszna, którą zainteresowały się nie tylko media lokalne, ale i ogólnokrajowe - Rada Powiatu Gnieźnieńskiego poświęciła jedno ogólnikowe zdanie. Trudno w tym momencie, wywodzić inny wniosek niż taki, że żadnego racjonalnego i mającego na względzie interes mieszkańców Gminy Trzemeszno po prostu nie ma.

Podkreślić zatem należy, że Uchwała 151 narusza art. 70 ust. 4 Konstytucji RP poprzez tworzenie faktycznej bariery dostępu do edukacji gimnazjalnej oraz ponadgimnazjalnej mieszkańców Gminy Trzemeszno. Do tej pory dostęp taki był właśnie realizowany przez funkcjonowanie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Ów Zespół Szkół im. Kosmowskiego zapewniał społeczności lokalnej dostęp do wykształcenia. W wyniku rozwiązania wspomnianego Zespołu, co najmniej jedna szkoła (Gimnazjum) wchodząca obecnie w jego skład, przestałaby funkcjonować w danym miejscu, a więc zostałaby najprawdopodobniej docelowo przeniesiona, np. do innego budynku (w konsekwencji, o czym w Uchwale 151 zapomniano tzw. przeniesienie szkoły polegające na zmianie adresu jest równoznaczne z jej likwidacją). Straci na tym powiązanie, ciągłość i przywiązanie do edukacji gimnazjalnej i licealnej w jednym miejscu. Pomijając zatem problem zabezpieczenia dla Gimnazjum mienia przez Gminę Trzemeszno - co pociągnie ze sobą dodatkowe, niepotrzebne wydatki publiczne - pozostanie sprawa mienia (budynek) wykorzystywanego dotychczas przez Zespół Szkół im. Kosmowskiego. Przy pomocy tego mienia można było dotychczas z powodzeniem realizować zadanie oświatowe Gminy Trzemeszno (Gimnazjum) oraz Powiatu Gnieźnieńskiego (między innymi Liceum Ogólnokształcące). Wydaje się, że w tym aspekcie organy Powiatu Gnieźnieńskiego zapomniały, że mienie, którym tak łatwo w Uchwale 151 dysponują nie zostało przekazane samorządowi

powiatowemu do swobodnego dysponowania. Powiat Gnieźnieński miał i ma przy jego pomocy realizować konkretny obowiązek w zakresie zaspakajania potrzeb wspólnoty powiatowej dotyczącej szkolnictwa ponadgimnazjalnego - dotyczy to majątku wszystkich szkół ponadgimnazjalnych na terenie Gminy Trzemeszno.

Faktyczny brak uzasadnienia Uchwały 151 prowadzi do naruszenia art. 70 ust. 4 Konstytucji RP. Działania organów Powiatu Gnieźnieńskiego, w tym poprzez Uchwałę 151, pozostają dla mieszkańców Trzemeszna, w szczególności dla Rodziców Uczniów, jak również dla rodziców dzieci, które w najbliższej przyszłości uczęszczałyby do tej szkoły, jak i tych dzieci, które już uczęszczają, niezrozumiałe. Organy Powiatu Gnieźnieńskiego w żaden sposób nie informują bowiem społeczności lokalnej, jakie są motywy obecnych działań, ani też jakie działania w stosunku do szkół wchodzących do aktualnego Zespołu Szkół im. Kosmowskiego zostaną podjęte w najbliższej przyszłości, w szczególności co stanie się z poszczególnymi szkołami po 31 sierpnia 2013 roku (Uchwała 170 uzasadnia obawy, że szkoły, w tym Liceum Ogólnokształcące nie będą szkołami samodzielnymi, forma zespołu szkół zostanie jednak zachowana). Innym słowy, ani Rada Powiatu Gnieźnieńskiego, ani Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego, ani Starosta Gnieźnieński nie przedstawili opracowania, programu, opinii, planów, ekspertyz, które można byłoby uznać za ramy organizacyjne podejmowanych działań (działań, w tym poprzez Uchwałę 151, które prowadzą do osiągnięcia określonych, długoterminowych założonych celów oświatowych). W chwili obecnej brak jest jakichkolwiek informacji w tym względzie. Jedynym źródłem informacji, wyjątkowo ogólnym, pozbawionym uzasadnienia, niejasnym dla mieszkańców Trzemeszna, w tym Rodziców Uczniów, ale i świadczącym o próbie „eksperymentowania” na uczniach liceum ogólnokształcącego w Trzemesznie jest Uchwała 170. Wynika z niej, że Rada Powiatu Gnieźnieńskiego zamierza „połączyć” Zespół Szkół im. Kosmowskiego z Zespołem Szkół im. Cegińskiego. Przypuszczać należy, że utworzenie takiego zespołu szkół skutecznie zniechęci potencjalnych uczniów obu szkół, co docelowo doprowadzi do ich likwidacji. Jak już wspomniano wcześniej, takie skutki można już zaobserwować przy tegorocznym naborze, szczególnie do szkół zawodowych.

Likwidacja Liceum Ogólnokształcącego nie będzie zatem skutkiem okoliczności demograficznych, lecz warunków faktycznych i prawnych, które Rada Powiatu Gnieźnieńskiego stworzy. Możliwe więc, iż w niedalekiej przyszłości mieszkańcy Trzemeszna, chcąc uczęszczać do liceum ogólnokształcącego będą zmuszeni dojeżdżać do innej miejscowości, jak chociażby do oddalonego o kilkanaście kilometrów Gniezna. Z całą pewnością takie rozwiązanie nie leży w interesie mieszkańców Trzemeszna i miejscowości okolicznych, którzy uczęszczają lub chcieliby uczęszczać do Zespołu Szkół im. Kosmowskiego.

2.2. Zarzut naruszenia art. 62 ust. 6 u.s.o.

oraz art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o. oraz art. 62 ust. 6 u.s.o.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP: „*organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Biorąc pod uwagę Uchwałę 151 podnieść należy daleko idące wątpliwości dotyczące kompetencji Rady Powiatu Gnieźnieńskiego do podjęcia Uchwały 151, jak również, co do samej treści Uchwały 151.

W związku z pojawiającymi się nieoficjalnymi informacjami o planowanej reorganizacji systemu oświaty w Powiecie Gnieźnieńskim, w tym w zakresie dotyczącym Zespołu Szkół

im. Kosmowskiego, Rada Miejska w Trzemesznie w dniu 19 marca 2012 roku podjęta przez aklamację Uchwałę Nr XXV/198/2012 w sprawie wykonania zadania oświatowego poprzez Zespół Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. Uchwała ta była wyrazem intencji społeczności lokalnej, która zorganizowała się i postanowiła wyrazić swoje stanowisko. W uchwale z dnia 19 czerwca 2012 roku Rada Miejska w Trzemesznie wyraziła między innymi wolę przejęcia i prowadzenia Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Wspomniana uchwała miała przy tym na celu przede wszystkim zapewnienie prawidłowego wykonywania przez Gminę Trzemeszno własnego zadania oświatowego, ale również uwzględnienie woli rodziców dzieci, w tym Rodziców Uczniów, które do poszczególnych szkół uczęszczają albo w najbliższym czasie mają uczęszczać. Dostrzeżono również konieczność zawarcia stosownego porozumienia w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o., w tym poprzez uzupełnienie porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku.

W zaistniałych okolicznościach Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego podjął w dniu 6 czerwca 2012 roku Uchwałę Nr 504/2012 w sprawie wypowiedzenia porozumienia dotyczącego funkcjonowania Zespołu Szkół w Trzemesznie. Jako podstawę podjęcia wspomnianej uchwały przyjęto art. 62 ust. 6 u.s.o. w zw. z treścią porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku. Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego upoważnił Starostę Gnieźnieńskiego do złożenia oświadczenia wypowiadającego porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku. W tym samym dniu Przewodniczący Zarządu w imieniu Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego złożył Burmistrzowi Miasta i Gminy Trzemeszno oświadczenie o wypowiedzeniu porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku.

Chaos wywołany uchwałą z dnia 6 czerwca 2012 roku sprowadzał się zatem do podjęcia uchwały przez organ, który nie był uprawniony do wypowiedzenia porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku. Zauważyć bowiem należy, że art. 62 ust. 6 u.s.o. w zw. z art. 5c pkt 2 u.s.o. daje kompetencję zarządowi powiatu do zawarcia porozumienia w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. Nie stanowi on natomiast podstawy do podejmowania przez ten organ jakichkolwiek działań zmierzających do rozwiązania zespołu szkół. W art. 62 ust. 6 u.s.o. wyraźnie podkreślono, że porozumienie między organami prowadzącymi ma określać „tryb rozwiązania”, czego porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku nie czyni. Co więcej, porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku nie pozwala nawet przyjąć, że Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego jest kompetentny do wypowiedzenia przedmiotowego porozumienia (mowa w nim o Staroście Gnieźnieńskim). Na marginesie należy zauważyć również, że na gruncie u.s.o. funkcje organu prowadzącego mogą być wykonywane (art. 5c u.s.o.) albo przez radę powiatu, albo przez zarząd powiatu, albo wprost przez starostę. Nie wiadomo zatem, na jakiej dokładnie podstawie prawnej Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego uznał się za kompetentny do wypowiedzenia porozumienia, którego nie był nawet stroną.

Odpowiadając na wyjątkowo niezrozumiałe działania Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego Rada Miejska w Trzemesznie na podstawie między innymi art. 62 ust. 1 i 5 u.s.o. podjęła wspomnianą już Uchwałę Nr XXXI/243/2012 z dnia 27 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. W uchwale Rada Miejska w Trzemesznie wyraziła sprzeciw wobec planowanego rozwiązania Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Podkreślenia wymaga, że kompetencja do działania Rady Miejskiej w Trzemesznie wynikała wprost z brzmienia art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o., ponieważ kompetencje organu prowadzącego dotyczące rozwiązania zespołu szkół przypisane są radzie gminy, radzie powiatu lub sejmikowi województwa. Z żadnego przepisu u.s.o. nie

można wywodzić kompetencji w tym zakresie ani dla zarządu powiatu, ani dla starosty. Podobnie zresztą kompetencji w tej materii nie posiada burmistrz.

Najprawdopodobniej po „odkryciu” możliwej bezskuteczności ww. uchwały Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 6 czerwca 2012 roku Rada Powiatu Gnieźnieńskiego zmieniła koncepcję działania. W dniu 28 czerwca 2012 roku, po ogłoszeniu konkursu na dyrektora Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, podjęto Uchwałę 151. Wspomniana Uchwała 151 została oparta między innymi na art. 62 ust. 1 i ust. 5 u.s.o. Zdecydowano się zatem dokonać jednostronnej czynności, przyjmując, że z dniem 31 sierpnia 2013 roku rozwiązuje się Zespół Szkół im. Kosmowskiego. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego przyjęła również, że z dniem 1 września 2013 roku mienie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego stanie się mieniem szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. We wspomnianej Uchwale 151 powierzono jej wykonanie Zarządowi Powiatu Gnieźnieńskiego.

Podjęcie wspomnianej uchwały doprowadziło zatem do specyficznej sytuacji. Rada powiatu jednostronnie postanowiła rozwiązać zespół szkół, powierzając wykonanie „uchwały rozwiązującej” zarządowi powiatu. Innymi słowy, doprowadzono do sytuacji, w której wobec bezskuteczności działań Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 6 czerwca 2012 roku porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku nie zostało wypowiedziane, a jednocześnie wyrażono intencję, aby z dniem 31 sierpnia 2013 roku Zespół Szkół im. Kosmowskiego przestał istnieć. W Uchwale 151 pominięto jednak dwie podstawowe kwestie. Po pierwsze, treść art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o., przy uwzględnieniu art. 62 ust. 6 u.s.o., nie uprawnia rady powiatu, w tym Rady Powiatu Gnieźnieńskiego do działań jednostronnych, a więc do traktowania sprawy rozwiązania Zespołu Szkół im. Kosmowskiego jako „wewnętrznej” sprawy Rady Powiatu Gnieźnieńskiego. Po drugie, w art. 62 ust. 6 u.s.o. ustawodawca wyraźnie podkreślił trzy elementy porozumienia w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o.: funkcję organu prowadzącego, sposób finansowania oraz tryb rozwiązania zespołu szkół. Z przepisu tego nie wynika zatem, aby przypisanie jednemu z organów prowadzących funkcji organu prowadzącego zespół szkół było równoznaczne z przyjęciem, że tryb rozwiązania ustala właśnie ten organ, które ma pełnić funkcję organu prowadzącego zespół szkół.

Innymi słowy, ustawodawca wymógł, aby w porozumieniu ustalono tryb rozwiązania. Uzasadnienie takiej regulacji jest przy tym oczywiste. Rozwiązanie zespołu szkół utworzonego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. wiąże się z konsekwencjami dla dwóch różnych jednostek samorządu terytorialnego i dotyczy majątku dwóch różnych jednostek. Skutki rozwiązania Zespołu Szkół im. Kosmowskiego dotyczą zatem spraw majątkowych, finansowych, administracyjnych, organizacyjnych, prawnych, ale i również oświatowych i społecznych Powiatu Gnieźnieńskiego oraz Gminy Trzemeszno.

Uchwała 151 nie uwzględnia zatem ani art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o., ani samego art. 62 ust. 6 u.s.o. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego przyjęła natomiast, że wszelkie wątpliwości w tej materii, w tym oczywiste uchybienie porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku można zastąpić czynnościami jednostronnymi, wbrew art. 62 ust. 6 u.s.o. Co więcej, w § 2 Uchwały 151 przyjęto nawet, że mienie Zespołu Szkół staje się z dniem 1 września 2013 roku mieniem szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, co sprzeczne jest z koleją z przepisami o finansach publicznych w zakresie dotyczącym mienia jednostek organizacyjnych sektora finansów publicznych. Zastosowane przez Radę Powiatu Gnieźnieńskiego uproszczenie, w tym towarzyszący działaniom pośpiech, rażąco naruszające art. 62 ust. 6 u.s.o. doprowadziło

do sytuacji, w której Uchwała 151 przypisuje mienie szkołom, choć w analizowanym przypadku należy odnosić się do mienia jednostek samorządu terytorialnego, a nie jednostek organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego. Należy również podkreślić, że Uchwała 151 nie wyjaśnia nawet o jakie mienie chodzi, kiedy dokonano inwentaryzacji, kto jej dokonał, w jaki sposób dokonywany będzie „podział” przed dniem 1 września 2013 roku i co w sytuacji, gdy „podział” składników majątkowych Zespołu Szkół im. Kosmowskiego będzie sporny lub utrudniony.

Reasumując, w art. 62 ust. 1 u.s.o. przyjęto regulację stanowiącą podstawę do połączenia w zespół szkół różnych typów szkół, dla których tożsamy jest organ prowadzący. Art. 62 ust. 5 u.s.o. stanowi natomiast podstawę prawną do rozwiązania tak utworzonego zespołu. Zespół Szkół im. Kosmowskiego nie został jednak powołany na podstawie art. 62 ust. 1 u.s.o., lecz na mocy porozumienia zawartego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. W jego skład wchodzi bowiem szkoły, dla których właściwe są różne organy prowadzące (Gimnazjum, dla którego organem prowadzącym są właściwe organy samorządu gminnego, oraz Liceum Ogólnokształcące, Liceum Profilowane, Liceum Uzupelniające dla dorosłych - zaoczne i Szkoła Policealna dla dorosłych - zaoczna, dla których organem prowadzącym są odpowiednie organy samorządu powiatowego).

2.3. Podsumowanie

Biorąc powyższe pod uwagę należy podkreślić szereg wątpliwości, które towarzyszą Uchwale 151. W opinii Rodziców Uczniów należałoby w pierwszej kolejności wyjaśnić i uporządkować sprawy związane z podstawą działania Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, a dopiero potem przy uwzględnieniu opinii rad pedagogicznych reorganizować system oświaty Gminy Trzemeszno (na marginesie należy zauważyć, że uchwaleniu Uchwały 170 towarzyszyło naruszenie obowiązku z art. 62 ust. 3 u.s.o. - brak opinii rad pedagogicznych). Zarzuty dotyczące naruszenia przepisów kompetencyjnych sprowadzają się zaś do poniższych zagadnień.

Po pierwsze, porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku jest wadliwe pod względem prawnym. Wątpliwości budzi przede wszystkim brak regulacji trybu rozwiązania Zespołu Szkół im. Kosmowskiego zgodnie z art. 62 ust. 6 u.s.o. Porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku powinno być w pierwszej kolejności uzupełnione. Nie chodzi przy tym o „luźne” dopisanie marginalnych postanowień, lecz o wyjaśnienie kwestii o znaczeniu fundamentalnym. Rozwiązanie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego wiąże się bowiem z określonymi konsekwencjami. Z pewnością nie może takich postanowień zastąpić lakoniczna w treści Uchwała 151, a ściślej wyjątkowo nieczytelny w tym względzie § 2 tej uchwały.

Po drugie, porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku zostało zawarte pomiędzy Powiatem Gnieźnieńskim a Miastem i Gminą Trzemeszno, w pierwszym przypadku reprezentowanym przez Starostę i Członka Zarządu, a w drugim przypadku - przez Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno. W związku z brzmieniem art. 5c pkt 2 u.s.o. należy zgłosić wątpliwość, czy takie porozumienie w ogóle mogło być zawarte. Zgodnie z art. 62 ust. 6 w zw. z art. 5c pkt 2 u.s.o. należałoby przyjąć, że stroną takiego porozumienia powinny być organy prowadzące szkół, czyli zarząd powiatu i burmistrz miasta. Niestety również i ten aspekt, mimo składanych propozycji przez Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno, nie został do dnia dzisiejszego wyjaśniony i uporządkowany.

Po trzecie, porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku miało i ma znaczenie dla budżetów obu jednostek samorządu terytorialnego. W związku z tym należy podkreślić, że skuteczność porozumienia jako takiego jest bardzo wątpliwa z uwagi na brak odpowiednich kontrasygnat skarbników. Kwestia ta również powinna być przedmiotem analizy i ewentualnie stosownego uzupełnienia. Niestety również i tego zagadnienia w działaniach Rady Powiatu Gnieźnieńskiego oraz Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego nie wzięto po uwagę. A kwestia ta ma istotne znaczenie także dla ostatnich działań podejmowanych przez Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego, jak ważność konkursu przeprowadzonego w lipcu br. na dyrektora Zespołu Szkół im. Kosmowskiego.

Po czwarte, w sprawie wypowiedzenia porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku podjęto dwie uchwały: Uchwałę 151 oraz wspomnianą wyżej Uchwałę Nr 504/2012 Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 6 czerwca 2012 roku w sprawie wypowiedzenia porozumienia dotyczącego funkcjonowania Zespołu Szkół w Trzemesznie. W wykonaniu tej drugiej uchwały złożono w dniu 6 czerwca 2012 roku oświadczenie o wypowiedzeniu porozumienia. W związku z tym należy zadać pytanie, dlaczego zastosowano taki tryb rozwiązania Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Ani z porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku, ani z przepisów u.s.o., ani z jakichkolwiek innych źródeł nie wynika, aby zastosowany tryb był właściwy. Co więcej, skoro z porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku wynika, że może być ono wypowiedziane przez Starostę Gnieźnieńskiego, to dlaczego w tej sprawie oświadczenie złożył najpierw Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego, a następnie Powiat Gnieźnieński w uchwale organu stanowiącego.

3. Stanowisko w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia

Wyżej podniesione, przedstawione i uzasadnione zarzuty były - zgodnie z art. 87 ust. 1 u.s.p. - podniesione w wezwaniach do usunięcia naruszeń skierowanych przez każdego z Rodziców Uczniów. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego nie ustosunkowała się do nich jednak w sposób rzetelny, a przytoczona w uzasadnieniu poszczególnych uchwał Rady Powiatu Gnieźnieńskiego argumentacja jedynie wzmacnia stanowisko Rodziców Uczniów o naruszeniu ich interesów prawnych wynikających z u.s.o.

W pierwszej kolejności podkreślono przyjętą rzekomo w Uchwale 151 zasadę realizacji dotychczasowych zadań przez wszystkie szkoły Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Dodano, że żadna ze szkół nie jest przewidziana do likwidacji oraz że Uchwała 151 jest „czynnością o charakterze organizacyjnym”. Stanowisko Rady Powiatu Gnieźnieńskiego nie odpowiada prawdzie, przy czym zarzucić należy wybiórczość odpowiedzi na zarzut naruszenia art. 3 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego.

Obowiązek dbałości o Gimnazjum oraz uczniów Gimnazjum

Przede wszystkim Uchwała 151 nie wyjaśnia, co się stanie z Gimnazjum w Trzemesznie. W dniu podjęcia Uchwały 151 organem prowadzącym wspomniane gimnazjum są właściwe organy samorządu powiatowego, a więc obowiązek dbałości o wykonanie zadania oświatowego przez Gimnazjum i o możliwość kontynuacji nauki przez uczniów Gimnazjum spoczywa jednak między innymi na Radzie Powiatu Gnieźnieńskiego. W tej sprawie samorządu miejski Trzemeszna nie ma kompetencji, choć w ww. uchwałach Rady Miejskiej w Trzemesznie ów samorząd dał wyraz szczególnej troski o zachowanie Gimnazjum w ramach Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Brak kompetencji organów samorządu

miejskiego jest przy tym oczywisty i wynika właśnie z treści porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku zawartego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o.

Nie bardzo wiadomo, co do sprawy wnosi wymienienie gmin wchodzących w skład Powiatu Gnieźnieńskiego. Rodzice Uczniów nie kwestionują, że Powiat Gnieźnieński składa się z kilku gmin, lecz w wezwaniach do usunięcia naruszeń podkreślali, że częścią wspomnianego powiatu jest Gmina Trzemeszno. Wykazanie się zatem wiedzą o zakresie terytorialnym powiatu w uchwałach z dnia 27 września 2012 roku nie zmienia stanowiska, że Rada Powiatu Gnieźnieńskiego nie uwzględnia interesu mieszkańców Trzemeszna. Dodać przy tym należy, że wymienienie Trzemeszna obok Gniezna, Czarniejewa, Kiszkowa, Kłecka, Łubowa, Mieleszyna, Niechanowa i Witkowa nie zmienia faktu, że interes mieszkańców Gminy Trzemeszno nie jest przez Radę Powiatu Gnieźnieńskiego uwzględniany. Uchwała 151 nie odnosi się nawet do uchwał Rady Miejskiej w Trzemesznie.

Obowiązek dbałości o Liceum Ogólnokształcące oraz uczniów Liceum Ogólnokształcącego

W tym kontekście szczególnie problematyczne staje się sformułowanie: *„Powiat ma również obowiązek dbać o dobro wszystkich szkół ponadgimnazjalnych, nie tylko Liceum w Trzemesznie”*. Rodzice Uczniów nie negują obowiązku dbałości Rady Powiatu Gnieźnieńskiego o inne szkoły. Rzecz w tym, iż Rada zapomina o tym obowiązku właśnie w stosunku do Liceum Ogólnokształcącego w Trzemesznie. Powołanie się przy tym w uchwałach z dnia 27 września 2012 roku na „powszechną praktykę łączenia szkół w zespoły” jest o tyle mało merytoryczne, że Uchwała 151 jest uchwałą w sprawie rozwiązania zespołu szkół. Rodzice Uczniów nie mają nic przeciwko zachowaniu Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, o czym chyba w uchwałach z dnia 27 września 2012 roku zapomniano. Rodzice Uczniów aktywnie zabiegają o zachowanie zespołu szkół.

Trudno każdemu z Rodziców Uczniów wyjaśnić, jaki jest cel powołania się przez Radę Powiatu Gnieźnieńskiego na art. 5 ust. 5 u.s.o. Z art. 5 ust. 5 u.s.o. ani nie wynika stanowisko, co do zarzutów każdego z Rodziców Uczniów, ani postanowienie, które zmieniałoby cokolwiek, jeżeli chodzi o ocenę Uchwały 151. Przede wszystkim właściwe organu samorządu miejskiego nie negują swojego zadania oświatowego. Rada Miejska w Trzemesznie podejmując wspomniane wyżej uchwały dała wyraz troski o wykonanie własnego zadania oświatowego poprzez Zespół Szkół im. Kosmowskiego i nie neguje w tym zakresie podziału ustawowego. Rzecz w tym, iż na podstawie porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku funkcję organu prowadzącego Gimnazjum sprawują właściwe organu samorządu powiatowego, w tym Rada Powiatu Gnieźnieńskiego. Wspomniana Rada zapominała, podejmując Uchwałę 151 i nieuwzględniając stanowiska Rady Miejskiej w Trzemesznie, że w chwili obecnej, przy uwzględnieniu właśnie porozumienia w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o., właściwe organu samorządu miejskiego nie mają kompetencji do działania wobec Gimnazjum w Trzemesznie w charakterze organu prowadzącego. Deklarację Rady Powiatu Gnieźnieńskiego o priorytetowym traktowaniu szkół ponadgimnazjalnych w kontekście porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku przyjąć należy z niedowierzaniem, a konkluzję: *„wobec powyższego, jako niezasadne należy uznać twierdzenie wnoszącego wezwanie, iż uchwała została podjęta bez uwzględnienia interesu mieszkańców Trzemeszna”* - z zażenowaniem. Postawić zatem należałoby pytanie, jak Rada Powiatu Gnieźnieńskiego definiuje ów interes mieszkańców Trzemeszna, skoro kompletnie zignorowała uchwały organu przedstawicielskiego tych mieszkańców - Rady Miejskiej w Trzemesznie.

Zignorowanie Rady Miejskiej w Trzemesznie

Do zarzutów naruszenia art. 16 ust. 1 oraz art. 70 ust. 4 Konstytucji Rada Powiatu Gnieźnieńskiego nie ustosunkowała się w ogóle. Natomiast zarzut naruszenia art. 62 ust. 6 u.s.o. oraz art. 62 ust. 5 u.s.o. w zw. z art. 5c u.s.o. oraz art. 62 ust. 6 u.s.o. został zbyty przytoczeniem stanu sprawy, w tym ciągu zdarzeń prowadzących do utworzenia Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego nie zauważyła jednak, że nie jest kwestionowane przez Rodziców Uczniów utworzenie oraz istnienie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Nie zwrócono również uwagi, że art. 5c u.s.o. jednak obowiązuje, co ma znaczenie dla oceny, jaki organ ma kompetencje i w jakim zakresie je posiada. Nie można również nie dostrzec, że sformułowanie: „*stosowne oświadczenie zostało złożone Miastu i Gminie Trzemeszno, która nie kwestionuje jego skuteczności*” jest oderwane od realiów niniejszej sprawy. Rada Miejska w Trzemesznie, dostrzegając szereg wątpliwości związanych z reorganizacją Zespołu Szkół im. Kosmowskiego podjęła uchwałę z dnia 27 czerwca 2012 roku, czego również Rada Powiatu Gnieźnieńskiego nie chce przyjąć do wiadomości. Na marginesie odniesienie się do wspomnianych uchwał Rady Miejskiej w Trzemesznie w uchwałach z dnia 27 września 2012 roku świadczy o marginalizowaniu ich znaczenia. Przyjęto, że mają one jedynie charakter intencyjny, ale nie zwrócono uwagi, jakie intencje owe uchwały wyrażają.

Baza materialna poszczególnych szkół. Odwołanie do sądu powszechnego

W uzasadnieniu uchwał z dnia 27 września 2012 roku Rada Powiatu Gnieźnieńskiego nie wyjaśniła nawet jak będzie dzielony majątek (baza materialna) szkół Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, a na ten aspekt zwracano organom samorządu powiatowego wielokrotnie uwagę. Brak w porozumieniu z dnia 11 lutego 2004 roku trybu rozwiązania miał w intencji organów samorządu miejskiego w Trzemesznie być uzupełniony. Trybem rozwiązania nie jest bowiem postanowienie o wypowiedzeniu porozumienia. Chodzi przecież o wyjaśnienie najważniejszych kwestii wynikających z istoty rozwiązania zespołu szkół. Mowa o problemach kadrowych, finansowych, organizacyjnych, administracyjnych, majątkowych oraz w pewnym sensie oświatowych. Przyjęcie w tej kwestii stanowiska, że „*wszelkie spory w tym zakresie będą rozstrzygane przez sąd powszechny*” uznać należy za wyraz skrajnej nieodpowiedzialności Rady Powiatu Gnieźnieńskiego.

Niestety o niezrozumieniu konsekwencji Uchwały 151 świadczy również fragment uchwały z dnia 27 września 2012 roku, traktujący o określeniu siedziby i adresu Gimnazjum w Trzemesznie. Z jednej strony Rada Powiatu Gnieźnieńskiego powołuje się na zasadę zachowania wszystkich szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, a z drugiej podkreśla, że w wyniku Uchwały 151 Gimnazjum będzie zlikwidowane, co jest w kompetencji Gminy Trzemeszno (od dnia 1 września 2013 roku). Zmiana siedziby i adres jakiegokolwiek szkoły, w tym Gimnazjum jest równoznaczna z jej likwidacją, co zdaje się umknęło Radzie Powiatu Gnieźnieńskiego. Uchwała 151 narusza odpowiednie postanowienia u.s.o. właśnie dlatego, że jej skutkiem ma być likwidacja jednej ze szkół, co należy zdecydowanie podkreślić. Dokonanie likwidacji szkoły wymaga natomiast zachowania przez organ prowadzący szkołę zachowania procedury likwidacyjnej, czego właściwe organu samorządu miejskiego w Trzemesznie nie mogą w chwili obecnej dokonać (nie pełnią funkcji organu prowadzącego), a organy samorządu powiatowego nie mogą zrobić (nie jest to ich zadanie oświatowe).

Analiza uchwał z dnia 27 września 2012 roku zmusza do zajęcia stanowiska negującego znajomość Rady Powiatu Gnieźnieńskiego skutków Uchwały 151, co uzasadnia wniosek o stwierdzenie

na podstawie art. 147 § 1 p.s.a. w zw. z art. 79 u.s.p. nieważności Uchwały 151 z uwagi na istotne naruszenie wymienionych wyżej przepisów prawa.

4. Wniosek o wstrzymanie wykonania Uchwały 151

Zgodnie z art. 61 § 3 zd. pierwsze p.s.a. *po przekazaniu sądowi skargi sąd może na wniosek skarżącego wydać postanowienie o wstrzymaniu wykonania w całości lub w części aktu lub czynności, o których mowa w § 1, jeżeli zachodzi niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody lub spowodowania trudnych do odwrócenia skutków, z wyjątkiem przepisów prawa miejscowego, które weszły w życie, chyba że ustawa szczególna wyłącza wstrzymanie ich wykonania.* W niniejszej sprawie Rodzice Uczniów zaskarżają Uchwałę 151. Uchwała ta jest specyficznym aktem prawnym, ponieważ dotyczy indywidualnego, organizacyjnego zagadnienia o skutkach dla obowiązków oświatowych w ramach szkolnictwa gimnazjalnego oraz ponadgimnazjalnego. Mowa o zagadnieniu organizacyjnym systemu oświaty w ramach Powiatu Gnieźnieńskiego oraz Gminy Trzemeszno.

Uchwała 151 a akt prawa miejscowego

W pierwszej kolejności zauważyć zatem należy, że Uchwała 151 nie jest „*aktem prawa miejscowego*”. Innymi słowy, nie zawiera norm abstrakcyjnych i generalnych, lecz skierowana jest do ściśle określonego kręgu odbiorców w związku ze ściśle określonym zagadnieniem organizacyjnym systemu oświaty na terenie powiatu. Na wagę istoty podobnych uchwał zwracał uwagę NSA wielokrotnie. W postanowieniu NSA z dnia 18 września 2012 roku, sygn. akt I OZ 691/12 podkreślono, że: *„zaskarżona uchwała nie zawiera norm o charakterze generalnym gdyż skierowana jest do określonego kręgu osób tzn. do nauczycieli, pracowników niepedagogicznych szkoły czy też do rodziców dzieci uczęszczających do szkoły. Nadto uchwała podlega skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji zawartej w uchwale. Dotyczy ona zatem z góry określonej kategorii osób i indywidualizuje ich sytuację prawną. Nie stanowi ona źródła norm postępowania dla całej społeczności lokalnej. Również ustawa o systemie oświaty nie nazywa takiej uchwały aktem prawa miejscowego*”. Na ważną cechę aktów prawa miejscowego zwrócił uwagę NSA w postanowieniu z dnia 31 sierpnia 2012 roku, sygn. akt I OZ 670/12: *„uchwała o likwidacji ulega jednokrotnemu wykonaniu, a nie jak to jest właściwe dla aktów normatywnych o stricte takim charakterze (np. akty prawa miejscowego), wielokrotnie*”. Jakkolwiek zatem Uchwała 151 nie jest uchwałą o likwidacji szkoły, lecz uchwałą dotyczącą rozwiązania zespołu szkół, to bez wątpienia, posiłkując się orzecznictwem dotyczącym likwidacji szkoły, przyjąć należy, że Uchwała 151 nie jest aktem prawa miejscowego, a więc może być wstrzymane jej wykonanie.

W dalszej kolejności zauważyć należy, że przesłanką wstrzymania wykonania uchwały musi być wykazanie powstania okoliczności skutkujących *niebezpieczeństwem wyrządzenia znacznej szkody lub spowodowania trudnych do odwrócenia skutków*. Orzecznictwo sądów administracyjnych wyjaśnia, co należy rozumieć przez oba sformułowania.

Przede wszystkim „niebezpieczeństwo” należy rozumieć jako potencjalną możliwość (por. postanowienie NSA z dnia 15 lutego 2011 roku, sygn. akt II OZ 111/11 oraz postanowienie WSA w Gdańsku z dnia 9 lipca 2010 roku, sygn. akt II SA/Gd 378/10), a więc uprawdopodobnienie, że wykonanie uchwały może spowodować znaczną szkodę. Z kolei określenie „znaczną szkodę” rozumiane jest jako *„szkoda majątkowa lub niemajątkowa, która nie będzie mogła być wynagrodzona przez późniejszy zwrot spełnionego świadczenia lub jego wyegzekwowanie ani też*

nie będzie możliwe przywrócenie rzeczy do stanu pierwotnego" (por. postanowienie WSA w Lublinie z dnia 23 września 2010 roku, sygn. akt III SA/Lu 221/10).

Dość jasno wyjaśniono również przesłankę „trudnych do przezwyciężenia skutków”. Przyjmuje się, że chodzi o „*takie skutki prawne lub faktyczne, które raz zaistniałe, spowodują istotną bądź trwałą zmianę rzeczywistości, przy czym powrót do stanu poprzedniego może nastąpić tylko po dłuższym czasie lub przy stosunkowo dużym nakładzie sił i środków*” (por. postanowienie NSA z dnia 7 września 2010 roku, sygn. akt II GSK 1003/10 oraz z dnia 10 grudnia 2010 roku, sygn. akt II FZ 536/10, jak również postanowienie WSA w Szczecinie z dnia 3 sierpnia 2010 roku, sygn. akt I SA/Sz 560/10 i postanowienie WSA w Gliwicach z dnia 16 lipca 2010 roku, sygn. akt II SA/Gł 630/10).

W niniejszej sprawie zachodzą obie przesłanki.

Uchwała 151 a „samodzielność” szkół po dniu 31 sierpnia 2013 roku

Uchwała 151 jest jednym z wielu czynności i aktów podjętych przez organy Powiatu Gnieźnieńskiego w ramach reorganizacji systemu oświaty poziomu ponadgimnazjalnego. Nie sposób jednak nie dostrzec, co było wyżej podnoszone, że wykonanie Uchwały 151 musi być związane z systemem oświaty poziomu gimnazjalnego. Zespół Szkół im. Kosmowskiego obejmuje bowiem również Gimnazjum, które z założenia jest szkołą, dla której organem prowadzącym nie są organy powiatu. Możliwość wykonywania obowiązków organu prowadzącego dla takiej szkoły (gimnazjum) przez organy powiatu jest zupełnie wyjątkowa, związana z utworzeniem zespołu szkół, w tym właśnie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. Uchwała 151 ma na celu rozwiązanie Zespołu Szkół im. Kosmowskiego. W wyniku takiego rozwiązania teoretycznie ma działać „samodzielnie” pięć szkół, które dotychczas tworzyły Zespół Szkół im. Kosmowskiego. Mowa o Gimnazjum, Liceum Ogólnokształcącym, Liceum Profilowanym, Liceum Uzupelniającym dla dorosłych - zaoczne oraz Szkoła Policealna dla dorosłych - zaoczna. Zgodnie z § 1 Uchwały 151 z dniem 31 sierpnia 2013 roku w miejsce Zespołu Szkół im. Kosmowskiego ma działać pięć wymienionych placówek. Rzecz jednak w tym, że nie bardzo wiadomo, jak owe placówki mają działać i jaką mają mieć bazę majątkową. Co więcej, ani z Uchwały 151, ani z jej uzasadnienia nie wynika jak zostanie dokonany „podział” majątkowy, administracyjny, organizacyjny, finansowy i prawny. Nie dostrzeżono również, że Gimnazjum, które działa w ramach bazy majątkowej Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, z dnia na dzień stanie się gimnazjum o nieuregulowanym stanie majątkowym.

Uchwała 151 a Gimnazjum

Wykonanie zatem Uchwały 151 wiązać się będzie z faktyczną likwidacją Gimnazjum. Po części o takich skutkach Uchwały 151 przekonuje również Uchwała 170, w której przyjęto, że z dniem 31 sierpnia 2013 roku zostanie rozwiązany Zespół Szkół im. Cegielskiego oraz z dniem 1 września 2013 roku zostanie utworzony (zawiązany) Nowy Zespół Szkół, który obejmować będzie oprócz Gimnazjum wszystkie szkoły Zespołu Szkół im. Kosmowskiego oraz wszystkie szkoły Zespołu Szkół im. Cegielskiego.

Abstrahując zatem od zarzutów naruszenia przepisów prawa przez Uchwałę 151 (szczegółowo przedstawionych wyżej), zwrócić należy uwagę na niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody niemajątkowej wskutek wykonania Uchwały 151. Przedmiotem reorganizacji i ochrony jest ośrodek oświatowy oraz, co umyka uwadze Radzie Powiatu Gnieźnieńskiego, kulturalny i społeczny Gminy Trzemeszno. Zespół Szkół im. Kosmowskiego w ogólności oraz Gimnazjum i Liceum Ogólnokształcące w szczególności są swoistą dumą mieszkańców Trzemeszna. Chodzi o ośrodek, który na szczyblu właśnie

miejskim ma silny wpływ na integrację społeczności lokalnej. Ani uzasadnienie demograficzne, ani uzasadnienia majątkowe, ani uzasadnienie finansowe nie dają podstaw do przeprowadzania takiej reorganizacji, jaka ma wynikać z Uchwały 151 oraz Uchwały 170. Reorganizacji oświatowej nie można przeprowadzać bez szczegółowej analizy konsekwencji podejmowanych działań.

Uchwała 151 a stanowisko Rady Miejskiej w Trzemesznie

Na marginesie należy dostrzec, że w tej sprawie działania podejmowały organy Gminy Trzemeszno - Burmistrz Miasta i Gminy Trzemeszno oraz Rada Miejska w Trzemesznie. Inicjatywa organów Gminy Trzemeszno, w tym wyrażona w formie uchwał została jednak zignorowana. Wykonanie zatem Uchwały 151, przy zupełnym pominięciu sprawy Gimnazjum, skutkować będzie niebezpieczeństwem dezorganizacji w zakresie wykonania zadania oświatowego przez Gminę Trzemeszno. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego nie może w swoich działaniach z założenia nie uwzględniać wagi i znaczenia dla wykonania zadania oświatowego Gimnazjum, którego jest w chwili obecnej organem prowadzącym. Obecny organ prowadzący nie może - bez stosownego zabezpieczenia - przyjmować postawy, że po dniu 31 sierpnia 2013 roku sprawa Gimnazjum nie jest sprawą organów Powiatu Gnieźnieńskiego. Zwraca uwagę brak jakiegokolwiek w tym względzie analizy poprzedzającej Uchwałę 151, przy jednoczesnym ignorowaniu działań organów Gminy Trzemeszno, co prowadzi do niepotrzebnych konfliktów. Na konieczność szczególnej dbałości o „w miarę niezakłócone i bezkonfliktowe” przeprowadzanie całego procesu w takich sytuacjach zwracał uwagę NSA (por. postanowienie NSA z dnia 31 sierpnia 2012 roku, sygn. I OZ 670/12).

Uchwała 151 a brak opinii rad pedagogicznych

Uchwała 151 jest uchwałą poprzedzającą Uchwałę 170, a więc określone konsekwencje podejmowanych przez Radę Powiatu Gnieźnieńskiego działań mogą być już przedmiotem analizy. Treść Uchwały 170 wyraźnie wskazuje, że nie chodzi o „usamodzielnienie” szkół obecnego Zespołu Szkół im. Kosmowskiego, lecz o stworzenie nowego zespołu szkół, w którym owe „samodzielne” szkoły znów będą uczestniczyć. Utworzenie Nowego Zespołu Szkół będącego następstwem Uchwały 151 oraz Uchwały 170 wywoła trudne do odwrócenia skutki (tym bardziej, że szkoły zawodowe mają być „przeniesione” faktycznie do Liceum Ogólnokształcącego). Nie bez przyczyny ustawodawca w art. 62 ust. 3 u.s.o. wprowadził wymóg opiniowania przez rady pedagogiczne aktu założycielskiego takiego zespołu szkół. Chodzi o merytoryczne, a więc ściśle związane z celami oświatowymi podejmowanie decyzji o utworzeniu lub nie planowanego zespołu szkół. Rada pedagogiczna każdej szkoły, w tym szkół Zespołu Szkół im. Kosmowskiego i Zespołu Szkół im. Cegielskiego są kolegialnymi organami szkoły. Rady pedagogiczne, będące bez wątpienia merytorycznymi organami szkół, działają w ramach *realizacji jej* [szkoły - przyp. J.J.] *statutowych zadań dotyczących kształcenia, wychowania i opieki* (art. 40 ust. 1 u.s.o). Nie miały one jeszcze możliwości zaopiniowania aktu założycielskiego Nowego Zespołu Szkół, a stanowisko rad pedagogicznych mogłoby wnieść wiele do merytorycznej oceny działań Rady Powiatu Gnieźnieńskiego. Tworzenie bowiem zespołu szkół obejmującego szkoły o tak różnych profilach i celach dydaktycznych, jak szkoły ogólnokształcące i szkoły zawodowe jest pomysłem wątpliwym, a jego realizacja niesie za sobą konieczność podjęcia szeregu ważnych i trudnych przedsięwzięć o charakterze organizacyjnym, administracyjnym, kadrowym, finansowym i majątkowym. W tym stanie rzeczy wykonanie Uchwały 151 wespół z Uchwałą 170 prowadzić będzie do skutków, których nie da się albo wyeliminować (chaos organizacyjny wywołany przede wszystkim przez niepewność nauczycieli

i uczniów, co do celów działań Rady Powiatu Gnieźnieńskiego), albo będą wyjątkowo trudne do wyeliminowania (przywrócenie „starej”, aktualnej organizacji systemu oświatowego w Gminie Trzemeszno). Nie do wyobrażenia jest sytuacja, w której w wyniku wykonania Uchwały 151, a następnie Uchwały 170, które byłyby wyeliminowane z obrotu prawnego (stwierdzenie ich nieważności) należałoby przywrócić stan sprzed podjęcia tych uchwał. Wystarczy wspomnieć o organizacji ponownych przenosin części uczniów, o „przywróceniu” likwidowanego Gimnazjum, o ponownych aneksach do umów stanowiących podstawę zatrudnienia nauczycieli i innych pracowników szkół, o konieczności korygowania rozliczeń dotacji oświatowych oraz o kolejnym „podziale” bazy majątkowej między szkoły z dotychczasowych zespołów szkół. W tym miejscu warto podkreślić stanowisko WSA w Olsztynie, który w postanowieniu z dnia 31 sierpnia 2012 roku, sygn. akt II SA/Ol 510/12 podkreślił, że: *„zasadne jest bowiem twierdzenie, że zmiany organizacyjne i zmiany w stosunkach pracy, które zaistniałyby po wykonaniu zaskarżonej uchwały, tj. po włączeniu Liceum Ogólnokształcącego do Zespołu Szkół Zawodowych, może spowodować trudne do odwrócenia skutki”*. W niniejszej sprawie sytuacja przedstawia się analogicznie, z tą różnicą, że szkoły będą w ramach nowego zespołu szkół, a nie w ramach już obecnie istniejącego. Konsekwencje wykonania uchwały 151 (przy uwzględnieniu uchwały 170) są jednak tożsame.



Załączniki:

1. dowód uiszczenia wpisu od skargi;
2. odpis skargi.




Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu 61-815 Poznań, ul. Ratajczaka 10/12 ODDZIAŁ FINANSOWO BUDŻETOWY (kasa)	Wpłata gotówkowa	KPDP
	Miejscowość: Data: 2012-10-26	Nr KPDP 0530/2012
		ORYGINAŁ

Kontrahent: **JATCZAK JAROSŁAW**
Adres: **SZYMAŃSKIEGO 1A**
Miejscowość: **62-240TRZEMESZNO**

SKARGA NA UCHWAŁĘ RADY POWIATU GNIEZNIENSKIEGO XXIV/151/2012-WPIS

EB	treść	Wzrost Kasa	Ma Konto
1	Nie rozliczone	300,00	
Razem		300,00	

Słownie: **trzysta złotych zero groszy**

Wystawiił  Agata Walkowiak	Zatwierdził	Rap. Kasowy nr 195/12/RKDP 	Kwotę powyższą otrzymałem 
---	-------------	--	---