



BURMISTRZ

MIASTA I GMINY TRZEMESZNO

ul. Gen. Henryka Dąbrowskiego 2, 62 - 240 Trzemeszno
tel. 61 41 54 306, tel./fax 61 41 54 412
www.trzemeszno.pl e-mail sekretariat@trzemeszno.pl

Trzemeszno, dnia 18 września 2012 r.

Wojewoda Wielkopolski
Al. Niepodległości 16/18
61-713 Poznań

WNIOSEK

o podjęcie czynności nadzorczych wraz w wnioskiem o wstrzymanie wykonania uchwały

W związku z art. 76 ust. 1 oraz 79 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1990 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1592 ze zm.) wnoszę o podjęcie czynności nadzoru w stosunku do uchwały Rady Powiatu Gnieźnieńskiego Nr XXIV/151/2012 z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. Uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów kompetencyjnych oraz na podstawie przepisów, które do rozwiązania Zespołu Szkół nie mogły mieć zastosowania.

UZASADNIENIE

Dnia 11 lutego 2004 roku Powiat Gnieźnieński zawarł z Miastem i Gminą Trzemeszno porozumienie w sprawie funkcjonowania Zespołu Szkół w Trzemesznie, na mocy którego funkcjonuje Zespół Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. Uchwałą Nr 504/2012 z dnia 6 czerwca 2012 roku Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego upoważnił Starostę Gnieźnieńskiego do wypowiedzenia porozumienia z dnia 11 lutego 2004 ze skutkiem na dzień 31 sierpnia 2013 roku. W tym samym dniu (6 czerwca 2012 roku) Przewodniczący Zarządu Gnieźnieńskiego złożył Burmistrzowi Miasta i Gminy Trzemeszno oświadczenie o wypowiedzeniu porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku. Podejmując ww. uchwałę Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego powołał się na art. 62 ust. 6 w zw. z art. 5c pkt 2 u.s.o. Ze wspomnianych przepisów nie wynika jednak kompetencja zarządu powiatu do wypowiedzenia porozumienia (rozwiązania zespołu szkół zawiązanego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o.).

Odpowiadając na zaistniałą sytuację Rada Miejska w Trzemesznie w dniu 27 czerwca 2012 roku podjęła Uchwałę Nr XXXI/243/2012 w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. Uchwale tej organ stanowiący sprzeciwił się rozwiązaniu wspomnianego zespołu szkół. Kompetencję do działania w tym zakresie Rada Miejska w Trzemesznie wywiodła z art. 621 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o.

W dniu 28 czerwca 2012 roku Rada Powiatu Gnieźnieńskiego Uchwałą Nr XXIV/151/2012 z dnia 28 czerwca 2012 podjęła decyzję o rozwiązaniu z dniem 31 sierpnia 2013 roku Zespołu Szkół w Trzemesznie. Jako podstawa działania wskazany został między innymi art. 62 ust 1 i 5 u.s.o., które w związku z brzmieniem art. 62 ust. 6 u.s.o. nie mogą w niniejszej sytuacji mieć zastosowania. Rozwiązanie zespołu szkół utworzonego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. nie jest wewnętrzną sprawą ani zarządu powiatu, ani rady powiatu. Tryb rozwiązania takiego zespołu szkół zgodnie z art. 62 ust. 6 u.s.o. powinien być określony w samym porozumieniu między organami prowadzącymi, co w przypadku porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku nie ma miejsca i powinno być uzupełnione.

Biorąc pod uwagę brzmienie podstaw prawnych ww. uchwały z dnia 28 czerwca 2012 roku należy zauważyć, że w art. 62 ust. 1 u.s.o. przyjęto regulację stanowiącą podstawę do połączenia w zespół szkół różnych typów szkół, dla których tożsamy jest organ prowadzący. Nie może mieć on zatem wprost zastosowania do Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie.

Z kolei art. 62 ust. 5 u.s.o. stanowi podstawę prawną do rozwiązania utworzonego zespołu. Kompetencję taką zgodnie z art. 5c pkt 1 u.s.o. mają odpowiednie organy stanowiące: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. Z uwagi jednak na fakt, iż zespół szkół może być utworzony przez różne organy prowadzące ustawodawca w art. 62 ust. 6 u.s.o. podkreślił, że porozumienie między organami (w analizowanym przypadku na podstawie art. 5c pkt 2 u.s.o. – między burmistrzem a zarządem powiatu) powinno zawierać postanowienia dotyczące tryby rozwiązania takiego zespołu. Nie ulega wątpliwości, że ani art. 62 ust. 6 u.s.o., ani art. 62 ust. 5 u.s.o., ani art. 5c u.s.o., ani jakkolwiek inny przepis tej ustawy nie daje kompetencji dla organu stanowiącego do rozwiązywania zespołu szkół utworzonego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. Innymi słowy, rozwiązanie zespołu szkół utworzonego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. nie jest „wewnętrzną” sprawą jednego organu, w tym przypadku Rady Powiatu Gnieźnieńskiego. Na marginesie należy zauważyć, że przed podjęciem uchwały z dnia 28 czerwca 2012 roku Rada Miejska w Trzemesznie, posiadająca analogiczne kompetencje na podstawie art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o. do działań wobec Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum Michała Kosmowskiego w Trzemesznie wyraziła sprzeciw wobec planowanego rozwiązania zespołu szkół (uchwała z dnia 27 czerwca 2012 roku), a uprzednio Rada Miejska w Trzemesznie podjęła wręcz uchwałę wyrażającą intencję utrzymania wspomnianego zespołu szkół poprzez przejęcie kompetencji organu prowadzącego (Uchwała Nr XXV/198/2012 Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 19 marca 2012 roku w sprawie wykonania zadania oświatowego poprzez Zespół Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie).

Reasumując, Zespół Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie nie został powołany na podstawie art. 62 ust 1 u.s.o., lecz na mocy porozumienia zawartego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. W jego skład wchodzi bowiem szkoły, dla których właściwe są różne organy prowadzące (Gimnazjum, dla którego organem prowadzącym są właściwe organy samorządu gminnego, oraz Liceum Ogólnokształcące, Liceum Profilowane, Liceum Uzupełniające dla dorosłych – zaoczne i Szkoła Policealna dla dorosłych – zaoczna, dla których organem prowadzącym są odpowiednie organy samorządu powiatowego). W tym stanie rzeczy pojawia się szereg wątpliwości, które należałoby w pierwszej kolejności wyjaśnić i uporządkować. Uchwała Rady Powiatu Gnieźnieńskiego wspomnianych kwestii nie porządkuje, naruszając zarówno art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o., jak i art. 62 ust. 6 u.s.o.

Po pierwsze zatem, porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku jest wadliwe pod względem prawnym. Wątpliwości budzi przede wszystkim brak regulacji trybu rozwiązania Zespołu Szkół zgodnie z art. 62 ust. 6 u.s.o. Porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku powinno być w pierwszej kolejności uzupełnione. Nie chodzi przy tym o „luźne” dopisanie marginalnych postanowień, lecz o wyjaśnienie kwestii o znaczeniu fundamentalnym. Rozwiązanie Zespołu Szkół wiąże się bowiem z określonymi konsekwencjami kadrowymi, oświatowymi, administracyjnymi, finansowymi, majątkowymi i prawnymi. Z pewnością nie może takich postanowień zastąpić lakoniczna w treści Uchwała Nr XXIV/151/2012 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie, a ściślej wyjątkowo nieczytelny w tym względzie § 2 tej uchwały.

Po drugie, porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku zostało zawarte pomiędzy Powiatem Gnieźnieńskim a Miastem i Gminą Trzemeszno, w pierwszym przypadku reprezentowanym przez Starostę i Członka Zarządu, a w drugim przypadku – przez Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno. W związku z brzmieniem art. 5c pkt 2 u.s.o. należy zgłosić wątpliwość, czy takie porozumienie w ogóle mogło być zawarte. Zgodnie z art. 62 ust. 6 w zw. z art. 5c pkt 2 u.s.o. należałoby raczej przyjąć, że stroną takiego porozumienia powinny być organy prowadzące szkół, czyli zarząd powiatu i burmistrz. Niestety również i ten aspekt nie został do dnia dzisiejszego wyjaśniony i uporządkowany.

Po trzecie, w sprawie wypowiedzenia porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku podjęto dwie uchwały: wspomnianą wyżej uchwałę Nr XXIV/151/2012 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie oraz Uchwałę Nr 504/2012 Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 6 czerwca 2012 roku w sprawie wypowiedzenia porozumienia dotyczącego funkcjonowania Zespołu Szkół w Trzemesznie. W wykonaniu tej drugiej uchwały złożono nawet w dniu 6 czerwca 2012 roku oświadczenie o wypowiedzeniu porozumienia. W związku z tym należy zadać pytanie, dlaczego zastosowano taki tryb rozwiązania Zespołu Szkół. Ani z porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku, ani z przepisów u.s.o., ani z jakichkolwiek innych źródeł nie wynika, aby zastosowany tryb był właściwy. Co więcej, skoro z porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku wynika, że może być ono wypowiedziane przez Starostę Gnieźnieńskiego, to dlaczego w tej sprawie oświadczenie złożył najpierw Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego, a następnie Powiat Gnieźnieński w uchwale organu stanowiącego. Na marginesie należy również podnieść, że wbrew podziałowi na organ stanowiący i organ wykonawczy, najpierw podjęto uchwałę zarządu, a następnie uchwałę rady.

Biorąc powyższe pod uwagę należy przyjąć, że podstawą rozwiązania Zespołu Szkół w Trzemesznie nie mogą być przepisy art. 62 ust. 1 i 5 u.s.o. Zgodnie z brzmieniem art. 62 ust. 6 u.s.o. tryb rozwiązania zespołu powinno regulować porozumienie zawarte w celu utworzenia zespołu szkół prowadzonych przez różne organy. Porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku nie zawiera jednak postanowień w tym zakresie, a co więcej są poważne wątpliwości, czy porozumienie jest w ogóle skuteczne. W związku z powyższym w chwili obecnej brak jest podstawy prawnej do podjęcia uchwały o rozwiązaniu Zespołu Szkół w Trzemesznie, co powoduje, iż Uchwała Rady Powiatu Gnieźnieńskiego nr XXIV/151/2012 z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie została podjęta ma podstawie nieprawidłowej podstawy prawnej, a więc jest sprzeczna z prawem. Na marginesie należy również podkreślić, że w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół przeciw złożył organ samorządu gminnego - Rada Miejska w Trzemesznie w dniu 27 czerwca 2012 roku podjęła Uchwałę Nr XXXI/243/2012 w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. Uchwała Rady Miejskiej w Trzemesznie została jednak przez Radę Powiatu Gnieźnieńskiego zignorowana.

Zgodnie z art. 79. ust. 1 u.s.p. *uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru [...]. Zgodnie z art. 76 u.s.p. nadzór nad działalnością powiatu sprawuje [...] wojewoda.*

W związku z powyższym niniejszy wniosek jest w pełni uzasadniony.

Do wiadomości:

1. Rada Miejska w Trzemesznie
2. a/a

BURMISTRZ

Krzysztof Dereziński