



BURMISTRZ

MIASTA I GMINY TRZEMESZNO

ul. Gen. Henryka Dąbrowskiego 2, 62 - 240 Trzemeszno
tel. 61 41 54 306, tel./fax 61 41 54 412
www.trzemeszno.pl e-mail sekretariat@trzemeszno.pl

Trzemeszno, dnia 18 września 2012 r.

Rada Powiatu Gnieźnieńskiego

Starostwo Powiatowe w Gnieźnie
ul. Jana Pawła II 9/10
62 – 200 Gniezno

WEZWANIE

do usunięcia naruszeń w trybie art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym

Na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1990 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1592 ze zm.) wzywam Radę Powiatu Gnieźnieńskiego do usunięcia naruszenia prawa powstałego wskutek podjęcia Uchwały Nr XXIV/151/2012 z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie (dalej: **Uchwała**) naruszającej art. 62 ust 6 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 roku, Nr 256, poz. 2572 ze zm.; dalej: **u.s.o.**). Wspomniana Uchwała narusza art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o. oraz art. 62 ust. 6 u.s.o. w ten sposób, że została podjęta przez niewłaściwy organ, jak również bez uwzględnienia stanowiska Rady Miejskiej w Trzemesznie wyrażonego w Uchwale Nr XXV/198/2012 z dnia 19 marca 2012 roku w sprawie wykonania zadania oświatowego poprzez Zespół Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie oraz w Uchwale Nr XXXI/243/2012 z dnia 27 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. Zastosowano przy tym tryb rozwiązania zespołu szkół nieznanymi u.s.o.

UZASADNIENIE

Dnia 11 lutego 2004 roku Powiat Gnieźnieński zawarł z Miastem i Gminą Trzemeszno porozumienie w sprawie funkcjonowania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie (dalej: **Zespół Szkół**). Zespół Szkół nie powstał zatem na podstawie art. 62 ust. 1 u.s.o., lecz na podstawie art. 62 ust. 6 u.s.o. Powstał zatem nie jako zespół szkół utworzony przez jeden organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki, lecz jako zespół szkół powołany przez różne organy prowadzące. Biorąc zatem pod uwagę treść art. 62 ust. 1 i ust. 6 u.s.o. przy zawiązaniu Zespołu Szkół kompetencji nie posiadała wyłączenie rada powiatu czy też wyłącznie rada powiatu i rada gminy, a więc ani Rada Powiatu Gnieźnieńskiego samodzielnie, ani Rada Powiatu Gnieźnieńskiego wspólnie z Radą Miejską w Trzemesznie. Zgodnie z art. 62 ust. 6 w zw. z art. 5c pkt 2

u.s.o. kompetencje do wykonywania funkcji organu prowadzącego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. ustawodawca określił dla burmistrza miasta i zarządu powiatu.

W związku z pojawiającymi się informacjami o planowanej reorganizacji systemu oświaty w Powiecie Gnieźnieńskim, w tym w zakresie dotyczącym Zespołu Szkół, Rada Miejska w Trzemesznie w dniu 19 marca 2012 roku podjęła Uchwałę Nr XXV/198/2012 w sprawie wykonania zadania oświatowego poprzez Zespół Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. W uchwale z dnia 19 czerwca 2012 roku Rada Miejska w Trzemesznie wyraziła między innymi wolę przejęcia i prowadzenia Zespołu Szkół. Wspomniana uchwała miała przy tym na celu przede wszystkim zapewnienie prawidłowego wykonywania przez Gminę Trzemeszno własnego zadania oświatowego. Dostrzeżono również konieczność zawarcia stosownego porozumienia w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o., w tym poprzez uzupełnienie porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku.

W zaistniałych okolicznościach Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego podjął w dniu 6 czerwca 2012 roku Uchwałę Nr 504/2012 w sprawie wypowiedzenia porozumienia dotyczącego funkcjonowania Zespołu Szkół w Trzemesznie. Jako podstawę podjęcia wspomnianej uchwały przyjęto art. 62 ust. 6 u.s.o. w zw. z treścią porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku. Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego upoważnił Starostę Gnieźnieńskiego do złożenia oświadczenia wypowiadającego porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku. W tym samym dniu Przewodniczący Zarządu w imieniu Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego złożył Burmistrzowi Miasta i Gminy Trzemeszno oświadczenie o wypowiedzeniu porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku.

Chaos wywołany uchwałą z dnia 6 czerwca 2012 roku sprowadzał się zatem do podjęcia uchwały przez organ, który nie był uprawniony do wypowiedzenia porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku. Zauważyć bowiem należy, że art. 62 ust. 6 u.s.o. w zw. z art. 5c pkt 2 u.s.o. daje kompetencję zarządowi powiatu do zawarcia porozumienia w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. Nie stanowi on natomiast podstawy do podejmowania przez ten organ jakichkolwiek działań zmierzających do rozwiązania zespołu szkół. W art. 62 ust. 6 u.s.o. wyraźnie podkreślono, że porozumienie między organami prowadzącymi ma określać „tryb rozwiązania”, czego porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku nie czyni. Co więcej, nawet porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku nie pozwala przyjąć, że Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego jest kompetentny do wypowiedzenia przedmiotowego porozumienia (mowa w nim o Staroście Gnieźnieńskim). Na marginesie należy zauważyć również, że na gruncie u.s.o. funkcje organu prowadzącego mogą być wykonywane (art. 5c u.s.o.) albo przez radę powiatu, albo przez zarząd powiatu, albo wprost przez starostę. Nie wiadomo zatem, na jakiej dokładnie podstawie prawnej Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego uznał się za kompetentny do wypowiedzenia porozumienia, którego nawet nie był stroną.

Odpowiadając na wyjątkowo niezrozumiałe działania Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego Rada Miejska w Trzemesznie na podstawie między innymi art. 62 ust. 1 i 5 u.s.o. podjęła Uchwałę Nr XXXI/243/2012 z dnia 27 czerwca 2012 roku w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Gimnazjum i Liceum im. Michała Kosmowskiego w Trzemesznie. W uchwale Rada Miejska w Trzemesznie wyraziła sprzeciw wobec planowanego rozwiązania Zespołu Szkół. Podkreślenia wymaga, że kompetencja do działania Rady Miejskiej w Trzemesznie wynikała wprost z brzmienia art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o., ponieważ kompetencje organu prowadzącego dotyczące rozwiązania zespołu szkół przypisane są radzie gminy, radzie powiatu lub sejmikowi województwa. Z żadnego przepisu u.s.o. nie można wywodzić kompetencji w tym zakresie ani dla zarządu powiatu, ani dla starosty. Podobnie zresztą kompetencji w tej materii nie posiada burmistrz miasta.

Najprawdopodobniej po analizie możliwej bezskuteczności ww. uchwały Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 6 czerwca 2012 roku Rada Powiatu Gnieźnieńskiego zmieniła koncepcję działania. W dniu 28 czerwca 2012 roku podjęto Uchwałę. Wspomniana Uchwała została oparta między innymi na art. 62 ust. 1 i ust. 5 u.s.o. Zdecydowano się zatem dokonać jednostronnej czynności, przyjmując, że z dniem 31 sierpnia 2013 roku rozwiązuje się Zespół Szkół. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego przyjęła również, że z dniem 1 września 2013 roku mienie Zespołu Szkół stanie się

mieniem szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół. We wspomnianej Uchwale powierzono jej wykonanie Zarządowi Powiatu Gnieźnieńskiego.

Podjęcie wspomnianej uchwały doprowadziło zatem do specyficznej sytuacji. Rada powiatu jednostronnie postanowiła rozwiązać zespół szkół powierzając wykonanie „uchwały rozwiązującej” zarządowi powiatu. Innymi słowy, doprowadzono do sytuacji, w której wobec bezskuteczności działań Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 6 czerwca 2012 roku porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku ciągle wiąże i nie zostało wypowiedziane, a jednocześnie wyrażono intencję, aby z dniem 31 sierpnia 2013 roku Zespół Szkół przestał istnieć. W Uchwale pominięto jednak dwie podstawowe kwestie. Po pierwsze, treść art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o., przy uwzględnieniu art. 62 ust. 6 u.s.o., nie uprawnia rady powiatu, w tym Rady Powiatu Gnieźnieńskiego do działań jednostronnych, a więc do traktowania sprawy rozwiązania Zespołu Szkół jako „wewnętrznej” sprawy Rady Powiatu Gnieźnieńskiego. Po drugie, w art. 62 ust. 6 u.s.o. ustawodawca wyraźnie podkreślił trzy elementy porozumienia w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o.: funkcję organu prowadzącego, sposób finansowania oraz tryb rozwiązania zespołu szkół. Z przepisu tego nie wynika zatem, aby przypisanie jednemu z organów prowadzących funkcji organu prowadzącego zespół szkół było równoznaczne z przyjęciem, że tryb rozwiązania ustala właśnie ten organ, które ma pełnić funkcję organu prowadzącego zespół szkół.

Innymi słowy, ustawodawca z oczywistych powodów wymógł, aby w porozumieniu ustalono tryb rozwiązania. Uzasadnienie takiej regulacji jest przy tym oczywiste. Rozwiązanie zespołu szkół utworzonego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. wiąże się z konsekwencjami dla dwóch różnych jednostek samorządu terytorialnego. Skutki rozwiązania Zespołu Szkół dotyczą zatem spraw majątkowych, finansowych, administracyjnych, organizacyjnych, prawnych, ale i również oświatowych i społecznych Powiatu Gnieźnieńskiego oraz Gminy Trzemeszno.

Uchwała nie uwzględnia zatem ani art. 62 ust. 5 w zw. z art. 5c pkt 1 u.s.o., ani samego art. 62 ust. 6 u.s.o. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego przyjęła natomiast, że wszelkie wątpliwości w tej materii, w tym oczywiste uchybienie porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku można zastąpić czynnościami jednostronnymi wbrew art. 62 ust. 6 u.s.o. Co więcej, w § 2 Uchwały przyjęto nawet, że mienie Zespołu Szkół staje się z dniem 1 września 2013 roku mieniem szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół, co sprzeczne jest z nawet z przepisami o finansach publicznych w zakresie dotyczącym mienia jednostek organizacyjnych sektora finansów publicznych. Zastosowane przez Radę Powiatu Gnieźnieńskiego uproszczenie, rażąco naruszające art. 62 ust. 6 u.s.o. doprowadziło do sytuacji, w której Uchwała przypisuje mienie szkołom, choć w analizowanym przypadku należy odnosić się do mienia jednostek samorządu terytorialnego, a nie jednostek organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego. Należy również podkreślić, że Uchwała nie wyjaśnia nawet o jakie mienie chodzi, kiedy dokonano inwentaryzacji, kto jej dokonał, w jaki sposób dokonywany będzie „podział” przed dniem 1 września 2013 roku i co w sytuacji, gdy „podział” składników majątkowych Zespołu Szkół będzie sporny lub utrudniony.

Reasumując, w art. 62 ust. 1 u.s.o. przyjęto, że regulację stanowiącą podstawę do połączenia w zespół szkół różnych typów szkół, dla których tożsamy jest organ prowadzący. Art. 62 ust. 5 u.s.o. stanowi natomiast podstawę prawną do rozwiązania tak utworzonego zespołu. Zespół Szkół nie został jednak powołany na podstawie art. 62 ust. 1 u.s.o., lecz na mocy porozumienia zawartego w trybie art. 62 ust. 6 u.s.o. W jego skład wchodzi bowiem szkoły, dla których właściwe są różne organy prowadzące (Gimnazjum, dla którego organem prowadzącym są właściwe organy samorządu gminnego, oraz Liceum Ogólnokształcące, Liceum Profilowane, Liceum Uzupełniające dla dorosłych – zaoczne i Szkoła Policealna dla dorosłych – zaoczna, dla których organem prowadzącym są odpowiednie organy samorządu powiatowego). W tym stanie rzeczy pojawia się szereg wątpliwości, które należałoby w pierwszej kolejności wyjaśnić i uporządkować.

Po pierwsze zatem, porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku jest wadliwe pod względem prawnym. Wątpliwości budzi przede wszystkim brak regulacji trybu rozwiązania Zespołu Szkół zgodnie z art. 62 ust. 6 u.s.o. Porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku powinno być w pierwszej kolejności

uzupełnione. Nie chodzi przy tym o „luźne” dopisanie marginalnych postanowień, lecz o wyjaśnienie kwestii o znaczeniu fundamentalnym. Rozwiązanie Zespołu Szkół wiąże się bowiem z określonymi konsekwencjami. Z pewnością nie może takich postanowień zastąpić lakoniczna w treści Uchwała, a ściślej wyjątkowo nieczytelny w tym względzie § 2 tej uchwały.

Po drugie, porozumienie z dnia 11 lutego 2004 roku zostało zawarte pomiędzy Powiatem Gnieźnieńskim a Miastem i Gminą Trzemeszno, w pierwszym przypadku reprezentowanym przez Starostę i Członka Zarządu, a w drugim przypadku – przez Burmistrza Miasta i Gminy Trzemeszno. W związku z brzmieniem art. 5c pkt 2 u.s.o. należy zgłosić wątpliwość, czy takie porozumienie w ogóle mogło być zawarte. Zgodnie z art. 62 ust. 6 w zw. z art. 5c pkt 2 u.s.o. należałoby raczej przyjąć, że stroną takiego porozumienia powinny być organy prowadzące szkoły, czyli zarząd powiatu i burmistrz miasta. Niestety również i ten aspekt nie został do dnia dzisiejszego wyjaśniony i uporządkowany.

Po trzecie, w sprawie wypowiedzenia porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku podjęto dwie uchwały: Uchwałę oraz wspomnianą wyżej Uchwałę Nr 504/2012 Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 6 czerwca 2012 roku w sprawie wypowiedzenia porozumienia dotyczącego funkcjonowania Zespołu Szkół w Trzemesznie. W wykonaniu tej drugiej uchwały złożono w dniu 6 czerwca 2012 roku oświadczenie o wypowiedzeniu porozumienia. W związku z tym należy zadać pytanie, dlaczego zastosowano taki tryb rozwiązania Zespołu Szkół. Ani z porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku, ani z przepisów u.s.o., ani z jakichkolwiek innych źródeł nie wynika, aby zastosowany tryb był właściwy. Co więcej, skoro z porozumienia z dnia 11 lutego 2004 roku wynika, że może być ono wypowiedziane przez Starostę Gnieźnieńskiego, to dlaczego w tej sprawie oświadczenie złożył najpierw Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego, a następnie Powiat Gnieźnieński w uchwale organu stanowiącego.

W związku z powyższym działając jako organ, o którym mowa w art. 62 ust. 6 w zw. z art. 5c pkt 2 u.s.o., jak również w imieniu Miasta i Gminy Trzemeszno, w wykonaniu ww. uchwał Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 19 marca 2012 roku oraz z dnia 27 czerwca 2012 roku, wnoszę jak na wstępie. Uchwała narusza art. 62 ust. 1, 2 i 6 w zw. z art. 5c pkt 1 i 2 u.s.o., a zgodnie z art. 87 ust. 1 ww. ustawy o samorządzie powiatowym *Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ powiatu w sprawie z zakresu administracji publicznej, może, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.*

Do wiadomości:

1. Rada Miejska w Trzemesznie
2. a/a

BURMISTRZ

Krzysztof Dereziński